



# Stratégie de développement durable

*Pour une ville plus juste, écologique et  
prospère*

*11 mars 2021*



# Introduction

- Établir une stratégie de développement durable pour l'avenir
- S'inspirer du Programme de développement durable à l'horizon 2030 de l'ONU
- D'abord,
  - faire état des actions déjà mises en place contribuant au développement durable
  - identifier les objectifs à poursuivre
- Consultation sur la stratégie (à compter d'aujourd'hui)
- Plan d'action d'ici juin

# Objectifs de développement durable à l'horizon 2030

- Le Programme de développement durable à l'horizon 2030 de l'ONU vise à promouvoir la prospérité tout en protégeant la planète
- 17 objectifs et 169 cibles – pauvreté, inégalités sociales, changements climatiques, dégradation de l'environnement, prospérité, paix et justice

OBJECTIFS  DE DÉVELOPPEMENT DURABLE





# Une adaptation nécessaire au programme

- Cibles de l'ONU transposées dans le contexte municipal.
- Des 169 cibles, 107 sont de compétence municipale ou mixte.

Exemple de cible :

- 11.1. D'ici 2030, assurer l'accès de tous à un logement et des services de base adéquats et sûrs, à un coût abordable, et assainir les quartiers et taudis
- Elles s'appliquent à 15 des 17 objectifs de développement durable.



# Les défis collectifs



# Un allié précieux pour adapter le programme

- Collaboration avec la Chaire en éco-conseil de l'Université du Québec à Chicoutimi.



# La Stratégie 2030 de la Ville de Québec, ancrage international et bénéfices concrets

Claude Villeneuve et David Tremblay

Chaire en éco-conseil

Département des sciences fondamentales



UQAC

Chaire en éco-conseil  
Université du Québec à Chicoutimi

# Le développement durable

- Répond aux besoins des humains d'aujourd'hui sans compromettre ceux de demain :
  - L'environnement comme condition
  - L'économie comme moyen
  - L'humain comme finalité
  - L'éthique comme moyen de se relier aux autres ET à la nature
- Dans l'intention de faire les choses différemment et dans l'acceptation du questionnement qui s'impose.
- En dégagant des marges de manœuvre pour l'adaptation pour l'avenir.
- 50 ans d'histoire et de recherche.



# Objectifs de développement durable à l'horizon 2030

OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE



# Principes du PDDH-2030



## UNIVERSALITÉ

- Les objectifs et cibles sont pertinents pour tous les acteurs.
- Universalité ne signifie pas uniformité.



## INTÉGRATION

- L'intégration signifie l'équilibre des trois dimensions du DD.
- Implique la maximisation des synergies entre cibles.



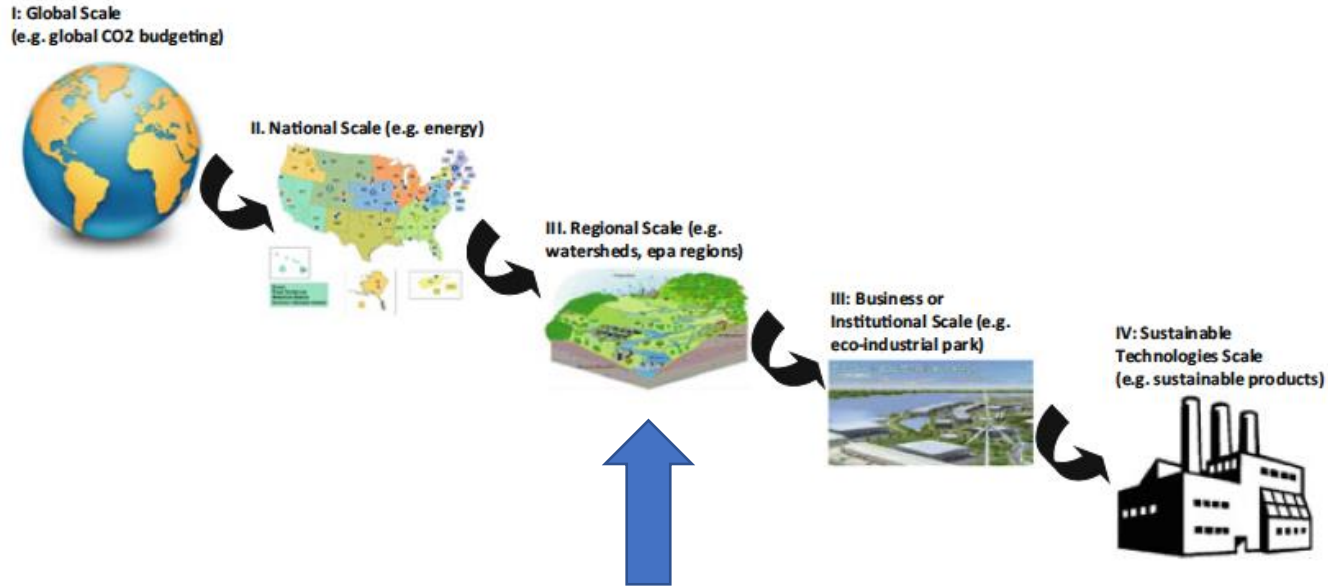
## 'NE LAISSER PERSONNE DE CÔTÉ'

- Identifier les besoins des plus vulnérables et y répondre en priorité.

# Rendre le DD opérationnel?

- Au-delà des idées vertueuses pour mettre en œuvre le DD à l'échelle municipale, des défis se posent :
  - Briser les silos
  - Identifier les moyens et les compétences
  - Mobiliser les acteurs (internes et externes) pour l'atteinte de buts communs
  - Se donner des priorités
  - Mettre en place des indicateurs clairs
  - Se fixer des cibles atteignables
  - Effectuer le suivi et documenter la performance
  - Communiquer les résultats

# Des systèmes imbriqués : des compétences variées



Source: S.K. Sikdar et al., *Measuring Progress towards Sustainability*,  
DOI 10.1007/978-3-319-42719-5\_4

# Analyse systémique de la durabilité

L'ASD permet de mettre en perspective :

- **les dimensions multiples du DD**
- **les synergies et les antagonismes** entre les objectifs et les moyens mis en œuvre pour les atteindre
- l'identification **des compétences** nécessaires et la mesure des progrès accomplis
- implique également de **communiquer** efficacement les éléments déterminants
- pour susciter l'adhésion et la **participation des parties prenantes** ».  
(Villeneuve et al., 2015)



# Performance?

- Le diagnostic permet de constater que sur 107 cibles pertinentes, la performance n'est pas satisfaisante pour 72, dont 35 sont jugées d'importance élevée. Mais en raison de ses compétences, elle ne peut jouer un rôle déterminant que dans 25 d'entre elles.
- La Ville dispose de divers outils qui lui permettent d'améliorer sa performance, mais aussi de partenaires avec qui elle peut agir.
- Dorénavant, l'ensemble des projets devrait comporter une section identifiant les cibles impactées et leur niveau de priorité pour permettre de documenter l'avancement de la Ville par rapport à sa stratégie DD dans le temps.

# Performance?



- Pourquoi la Ville de Québec n'a pas de mesures pour les ODD 14 et 17?
- La Ville ne dispose pas de compétences sur ces deux ODD
  - Néanmoins, 3 cibles sont notées importantes dans l'ODD 14
- Peut-on faire quelque chose?
  - Oui, mais de façon indirecte :
  - Par le biais de la gestion des matières résiduelles, l'épuration des eaux ou par la consommation responsable, le tourisme durable et l'éducation
  - En participant à des regroupements de villes pour le développement durable et en favorisant la coopération pour le transfert de bonnes pratiques.

# La notion de synergie

- Une même action peut permettre de progresser sur plusieurs cibles en même temps dans différents ODD grâce à leur relations synergiques

**« Faire d'une pierre plusieurs coups »**

**« Réussir à plusieurs ce qu'on ne peut faire seul »**

- La recherche de synergies demande :
  - Une compréhension du système
  - Une vision globale
  - Un vocabulaire commun
  - Des objectifs partagés
  - Une reconnaissance des contributions mutuellement bénéfiques



Concrètement, comment le foyer qui sépare la matière organique de ses déchets peut-il contribuer à la transition énergétique, à la lutte aux changements climatiques et à la sécurité alimentaire?

- Le tri des matières organiques permettra d'alimenter le Centre de biométhanisation et d'injecter du biométhane dans le réseau d'Énergie en substitution du gaz naturel fossile (cibles 7.2, 11.6, 12.4, 13.2)
- La séparation des matières organiques permet d'éviter une collecte et d'améliorer la performance de l'incinérateur (cibles 7.3 et 13.2)
- Le filtrat de la biométhanisation permet de fabriquer du sulfate d'ammonium et le digestat permet de remplacer des amendements agricoles (cibles 2.3 et 2.4)
- L'ensemble de ces cibles ayant déjà un niveau de performance 2 et 3, les interventions de la Ville sont d'intervention prioritaire, de consolidation ou des interventions à moyen terme.



Concrètement, comment qualifier un projet qui vise à favoriser l'accès au logement à loyer modique et à des jardins communautaires dans les plans de développement?

- Synergies avec les cibles 1.2, 2.2, 2.5 et 11.1
- Antagonisme 15.1
- La Ville n'ayant pas de compétence sur la cible 2.5 (diversité génétique), elle peut chercher un partenariat avec le Réseau d'agriculture urbaine de Québec.
- Pour réduire l'antagonisme avec la préservation des forêts, le projet devra prendre des mesures pour conserver les arbres déjà en place, en planter de nouveaux ou compenser à l'extérieur du périmètre.

# Des bénéfices pour la Ville de Québec

- La SDD proposée permet de
  - Visualiser l'état des lieux en termes de complétude de la couverture des cibles des ODD et de sa performance
  - Décloisonner les services municipaux et leur permettre de se mobiliser autour d'objectifs partagés
  - Informer et d'inclure les partenaires et leur permettre de participer à la priorisation des actions
  - Consulter et mobiliser la population sur une base inclusive
  - Améliorer la transparence de sa gestion
  - Avoir une vision globale et des indicateurs pertinents



# Portrait de la ville

Analyses détaillées en lien avec les 15  
ODD retenus



# Les réalisations de la Ville de Québec - exemples



- Depuis 2013 : Ententes et actions contre la pauvreté et l'exclusion sociale
- 2020 : Plan de gestion des interventions municipales en matière d'itinérance



- Au cours des dernières années : La Ville a soutenu et encouragé différentes initiatives innovantes et vertes, notamment la zone d'innovation appelée « Littoral Est »



- 2011-2020 : Plan de réduction des émissions de gaz à effet de serre.



# La Ville est en mouvement

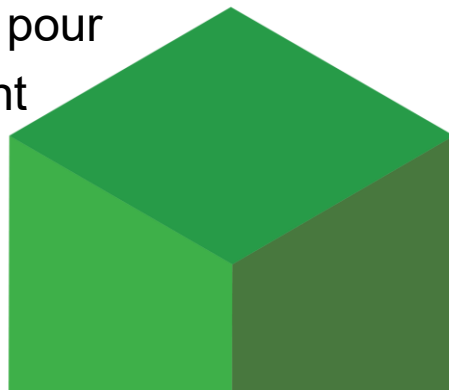
- Assurer de la cohérence de ses actions et favoriser les synergies entre elles.
- Établir le **point d'ancrage** auquel l'ensemble des politiques, des visions, des programmes et des actions s'arrimeront pour lui permettre d'atteindre les objectifs de développement durable.





# Enjeux, possibilités, forces et faiblesses

- Rencontres avec les organismes partenaires animées par le personnel de la Ville en collaboration avec la Chaire en éco-conseil de l'Université du Québec à Chicoutimi
- Analyse des éléments qui pourraient limiter ou renforcer les actions de développement durable à Québec
- Objectif : obtenir un portrait global de la situation et disposer d'un maximum d'éléments à prendre en compte pour s'assurer que la stratégie de développement durable soit alignée sur les besoins de la collectivité.





# Enjeux et possibilités...

## Quelques **enjeux** :

- L'incertitude économique et, conséquemment, la réduction et le retard des investissements privés;
- Le ralentissement économique et l'impact sur le niveau de vie des citoyens et citoyennes;
- Le vieillissement de la population;
- La rareté de la main-d'œuvre.

## Exemples de **possibilités** :

- Les Alliances pour la solidarité;
- L'accessibilité accrue aux jardins communautaires et à l'agriculture de proximité;
- Le partenariat avec la Nation huronne-wendat;
- L'obligation des entreprises de gérer leurs produits jusqu'à leur fin de vie utile.



## ...forces et faiblesses

Les **forces** qui lui étant particulièrement reconnues sont :

- La volonté des élus municipaux de faire de Québec une ville durable;
- Son réseau communautaire présent et organisé;
- Une performance économique insurpassée au Canada;
- Une création d'emplois de près de 2 % en moyenne par année.

Et certaines **faiblesses** :

- Le faible niveau de revenu des travailleurs de certains secteurs d'activité;
- Le manque de bénévoles dans le réseau d'aide alimentaire;
- La difficulté des organismes communautaires à trouver des locaux abordables;
- La difficulté des personnes vulnérables à accéder à des services de santé et sociaux.



# Cap sur l'action durable 2030

Savoir où déployer les efforts pour une  
transformation réussie

# Stratégie de développement durable

En 2030, la population de Québec forme une communauté engagée, solidaire et inclusive. Elle profite d'un environnement sain et résilient face aux changements climatiques et récolte les fruits d'une économie juste, verte et prospère.

# Les défis collectifs

- Rallier les efforts collectifs à des objectifs communs.
- Créer un changement, une transformation de façon collective.



# Les défis collectifs



# Les défis collectifs

Savoir où déployer les efforts pour une transformation réussie.



**COHÉSION  
SOCIALE**

## **Orientations stratégiques**

- Faire de Québec une ville fière et riche de sa diversité.
- Renforcer l'écosystème social par le partenariat et l'intersectorialité.
- Fournir un accès équitable et durable aux services essentiels, à la richesse collective et à la connaissance.
- Développer des pratiques de prévention exemplaires en matière de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

# Les défis collectifs



**COHÉSION  
SOCIALE**

## **Exemples d'actions :**

- Créer des occasions de rencontres et d'échanges.
- Appuyer les groupes communautaires dans leurs activités favorisant l'intégration sociale.
- Adapter les outils de communication et de consultation de manière à joindre les populations marginalisées ou à faible niveau de littéracie.
- Renforcer les partenariats nécessaires à la consolidation et au développement de projets pour agir sur la pauvreté et l'exclusion sociale.

## **Exemple d'indicateur :**

- Accessibilité aux services municipaux : sondage citoyen

# Les défis collectifs



**SANTÉ  
GLOBALE**

## **Orientations stratégiques**

- Donner l'accès à des milieux de vie verts, sains et conviviaux.
- Favoriser la pratique d'activités de loisir, sportives et culturelles.
- Mettre en place un système alimentaire local, responsable et durable.
- Aménager des espaces publics accessibles, sécuritaires et attractifs.

# Les défis collectifs



**SANTÉ  
GLOBALE**

## **Exemples d'actions :**

- Aménager des aires d'accueil donnant accès aux berges des quatre grandes rivières du territoire.
- Améliorer l'accessibilité aux équipements pour tous.
- Planter des jardins partagés.
- Réaliser un projet pilote de quartier sur la base des déterminants de la santé durable.

## **Exemples d'indicateurs :**

- Sentiment de sécurité : sondage citoyen.
- Inégalités sociales de santé.

# Les défis collectifs



**DÉCARBO-  
NISATION**

## **Orientations stratégiques**

- Favoriser la mobilité active
- Accroître l'attractivité du transport collectif et faciliter l'intermodalité
- Adopter une énergie de sources renouvelables pour alimenter les infrastructures et les véhicules
- Mettre en œuvre des mesures de captation et de séquestration du carbone atmosphérique

# Les défis collectifs



**DÉCARBO-  
NISATION**

## **Exemples d'actions :**

- Mettre en place des mesures incitatives pour la mobilité active.
- Développer l'intermodalité.
- Mettre en place des mesures incitatives pour la construction de bâtiments verts.

## **Exemple d'indicateur :**

- Émissions de gaz à effet de serre.

# Les défis collectifs



RÉSILIENCE

## **Orientations stratégiques**

- Aménager le territoire de façon à réduire les risques croissants d'inondation
- Minimiser la minéralisation des sols lors de la réalisation de projets et accroître la déminéralisation des sols dans les quartiers
- Assurer la vitalité de la biodiversité et l'interconnectivité des écosystèmes naturels
- Créer des milieux de vie denses, inclusifs et attrayants

# Les défis collectifs



RÉSILIENCE

## Exemples d'actions :

- Tenir compte de la capacité de support des milieux naturels dans les projets de développement.
- Aménager des îlots de fraîcheur et des infrastructures d'infiltration de l'eau dans les espaces minéralisés.
- Élaborer un plan d'ensemble pour protéger et mettre en valeur tous les milieux naturels.

## Exemple d'indicateur :

- Pourcentage de la population en zone de vulnérabilité.

# Les défis collectifs



TRANSITION

## Orientations stratégiques

- Informer, sensibiliser et mobiliser l'ensemble de la collectivité aux enjeux de développement durable
- Développer une culture de l'innovation et de l'expérimentation
- Mettre en œuvre un modèle de croissance économique durable
- Stimuler l'économie circulaire et la consommation responsable

# Les défis collectifs



TRANSITION

## Exemples d'actions :

- Déployer une campagne de communication.
- Accompagner les entreprises dans l'intégration des principes de développement durable à leurs activités.
- Favoriser l'achat local.
- Créer un pôle d'expertise en économie circulaire.

## Exemple d'indicateur :

- Pourcentage de citoyens et de citoyennes mobilisés.



## 1. DÉFI COLLECTIF, ODDS ET CIBLES

## 2. ÉTAT ACTUEL

## 3. SCÉNARIOS 4. SÉLECTION



**3** **IMPROVE QUALITY OF BREWING**



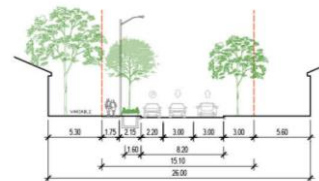
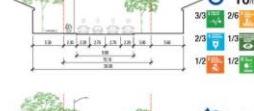
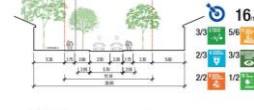
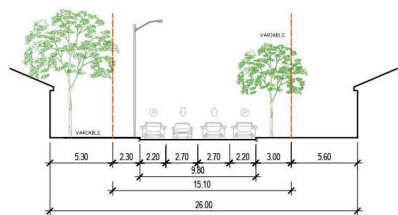
## 11. PLANT COMMUNITIES



**13** **MÉTHODES RELATIVES  
À LA GESTION COMME  
LES CHANGEMENTS  
CLIMATIQUES**



15  
LIFE  
ON LAND





# Transition – exemple de l'approvisionnement responsable

## 1. DÉFI COLLECTIF, ODDS ET CIBLES

## 2. ÉTAT ACTUEL

## 3. SCÉNARIOS 4. SÉLECTION



**Orientation : Stimuler l'économie circulaire et la consommation responsable**

**3.8** Faire en sorte que chacun bénéficie d'une assurance santé, comprenant une protection contre les risques financiers et donnant accès à des services de santé essentiels de qualité et à des médicaments et vaccins essentiels sûrs, efficaces, de qualité et d'un coût abordable.

**5.1** Mettre fin, dans le monde entier, à toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et des filles

**8.7** Prendre des mesures immédiates et efficaces pour interdire et éliminer les pires formes de travail des enfants, supprimer le travail forcé et, d'ici à 2025, mettre fin au travail des enfants sous toutes ses formes, y compris le recrutement et l'utilisation d'enfants soldats

**8.8** Défendre les droits des travailleurs, promouvoir la sécurité sur le lieu de travail et assurer la protection de tous les travailleurs, y compris les migrants, en particulier les femmes, et ceux qui ont un emploi précaire

**10.3** Assurer l'égalité des chances et réduire l'inégalité des résultats, notamment en éliminant les lois, politiques et pratiques discriminatoires et en promouvant l'adoption de lois, politiques et mesures adéquates en la matière

**12.2** Mettre en œuvre le cadre décennal de programmation relatif à la consommation et la production durables avec la participation de tous les pays, les pays développés montrant l'exemple en la matière, compte tenu du degré de développement et des capacités des pays en développement

**12.4** D'ici à 2030, parvenir à une gestion durable et à une utilisation rationnelle des ressources naturelles

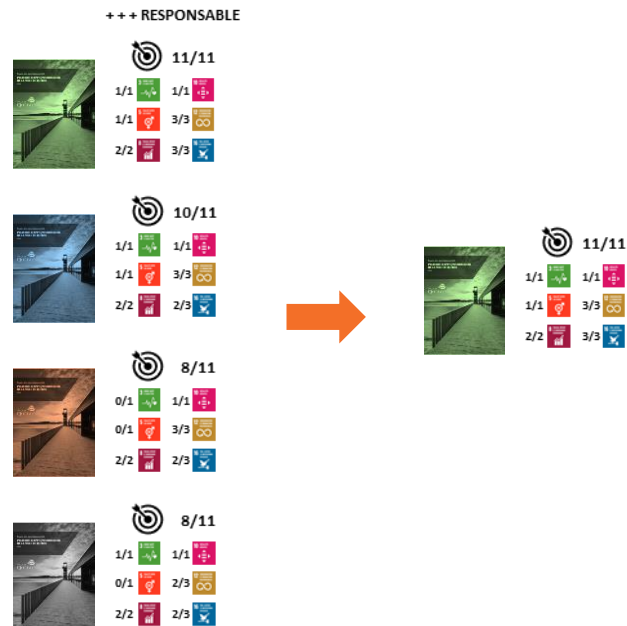
**12.7** D'ici à 2020, instaurer une gestion écologiquement rationnelle des produits chimiques et de tous les déchets tout au long de leur cycle de vie, conformément aux principes directeurs arrêtés à l'échelle internationale, et réduire considérablement leur versement dans l'air, l'eau et le sol, afin de minimiser leurs effets négatifs sur la santé et l'environnement

Promouvoir des pratiques durables dans le cadre de la passation des marchés publics, conformément aux politiques et priorités nationales

**16.5** Réduire nettement la corruption et la pratique des pots-de-vin sous toutes leurs formes

**16.6** Mettre en place des institutions efficaces, responsables et transparentes à tous les niveaux

**16.7** Faire en sorte que le dynamisme, l'ouverture, la participation et la représentation à tous les niveaux caractérisent la prise de décisions





# Transition – Exemple Centre de biométhanisation

## 1. DÉFI COLLECTIF, ODDS ET CIBLES

## 2. ÉTAT ACTUEL

## 3. SCÉNARIOS 4. SÉLECTION



Orientation : Stimuler l'économie circulaire et la consommation responsable

- 1.2 D'ici à 2030, réduire de moitié au moins la proportion d'hommes, de femmes et d'enfants de tout âge qui vivent dans la pauvreté sous tous ses aspects, telle que définie par chaque pays et quelles qu'en soient les formes
- 2.3 D'ici à 2030, doubler la productivité agricole et les revenus des petits producteurs alimentaires, en particulier les femmes, les autochtones, les exploitants familiaux, les éleveurs et les pêcheurs, y compris en assurant l'égalité d'accès aux terres, aux autres ressources productives et intrants, au savoir, aux services financiers, aux marchés et aux possibilités d'ajout de valeur et d'emploi autres qu'agricoles.
- 2.4 D'ici à 2030, assurer la viabilité des systèmes de production alimentaire et mettre en œuvre des pratiques agricoles résilientes qui permettent d'accroître la productivité et la production, contribuent à la préservation des écosystèmes, renforcent les capacités d'adaptation aux changements climatiques, aux phénomènes météorologiques extrêmes, à la sécheresse, aux inondations et à d'autres catastrophes et améliorent progressivement la qualité des terres et des sols
- 6.3 D'ici à 2030, améliorer la qualité de l'eau en réduisant la pollution, en éliminant l'immersion de déchets et en réduisant au minimum les émissions de produits chimiques et de matières dangereuses, en diminuant de moitié la proportion d'eau usée non traitées et en augmentant nettement à l'échelle mondiale le recyclage et la réutilisation sans danger de l'eau
- 6.6 D'ici à 2020, protéger et restaurer les écosystèmes liés à l'eau, notamment les montagnes, les forêts, les zones humides, les rivières, les aquifères et les lacs
- 7.3 D'ici à 2030, multiplier par deux le taux mondial d'amélioration de l'efficacité énergétique
- 11.1 D'ici à 2030, assurer l'accès de tous à un logement et des services de base adéquats et sûrs, à un coût abordable, et assainir les quartiers de taudis
- 11.6 D'ici à 2030, réduire l'impact environnemental négatif des villes par habitant, y compris en accordant une attention particulière à la qualité de l'air et à la gestion, notamment municipale, des déchets
- 12.4 D'ici à 2020, instaurer une gestion écologiquement rationnelle des produits chimiques et de tous les déchets tout au long de leur cycle de vie, conformément aux principes directeurs arrêtés à l'échelle internationale, et réduire considérablement leur déversement dans l'air, l'eau et le sol, afin de minimiser leurs effets négatifs sur la santé et l'environnement
- 13.2 Incorporer des mesures relatives aux changements climatiques dans les politiques, les stratégies et la planification nationales
- 15.2 D'ici à 2020, promouvoir la gestion durable de tous les types de forêt, mettre un terme à la déforestation, restaurer les forêts dégradées et accroître de nettement le boisement et le reboisement au niveau mondial



- 86 600 tonnes/an de résidus alimentaires
- 96 000 tonnes/an de biosolides (matières provenant de la station d'épuration des eaux usées)



### Centre de biométhanisation

La capacité totale de l'équipement sera de 182 600 tonnes/an

- Transformation de la matière organique en gaz naturel
- Production de fertilisant
- Création d'engrais



+++ Biométhanisation



11/11

1/1



2/2



2/2



1/1



2/2



1/1



1/1



1/1





# La démarche participative

L'assise solide d'une transformation collective



# La démarche participative

- Collaboration des représentants de différents groupes pour :
  - Accroître leur intérêt.
  - Garantir l'élaboration d'une stratégie envers laquelle ils s'engageraient.

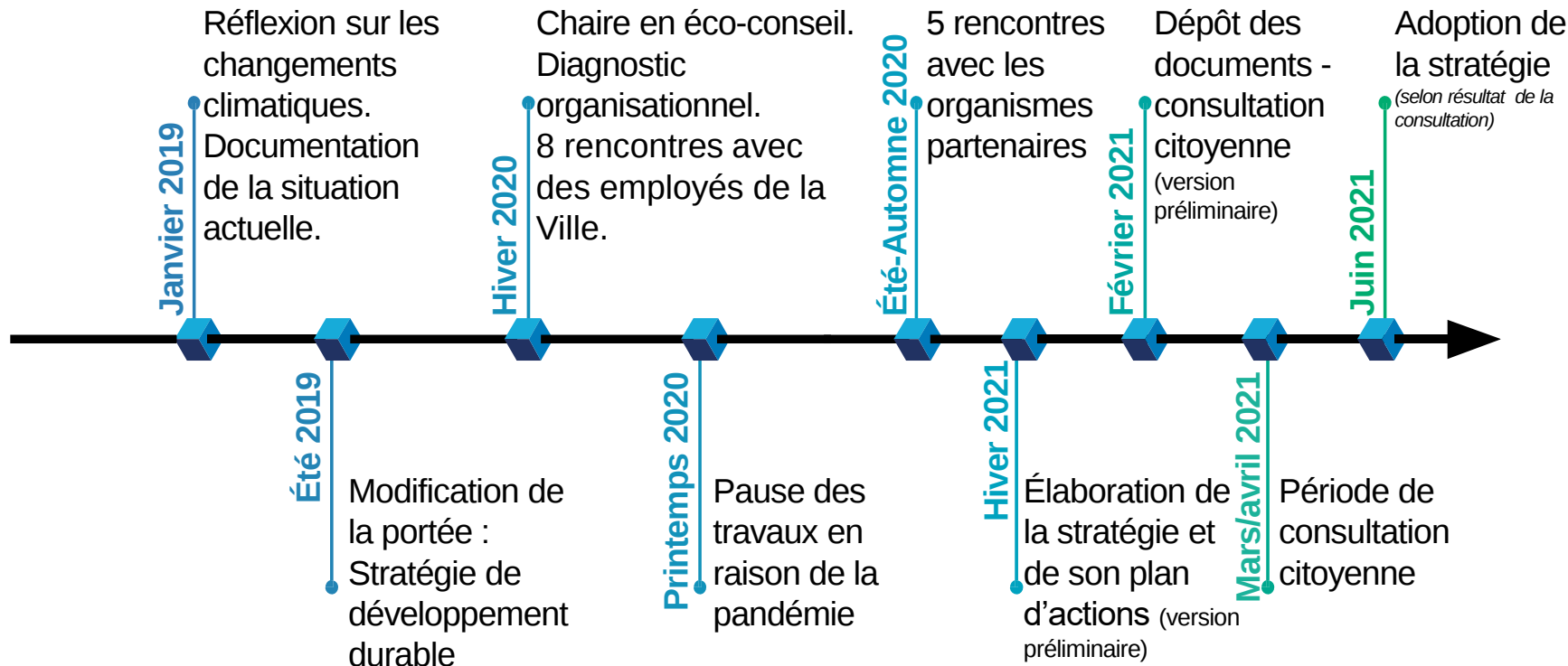
## **Consultation citoyenne**

- Recueillir les commentaires et les idées du public :
  - Susciter l'adhésion de la population à la stratégie de développement durable.
  - Prévoir des actions qui interpelleront les citoyens et citoyennes pour un virage collectif réussi.





# La démarche participative





# La démarche participative

- Contenu de la stratégie
- Commentaires généraux sur la Stratégie, à titre personnel ou en tant que représentant d'un organisme.  
Possibilité de soumettre un mémoire en insérant un document joint.
- Commentaires sur les idées proposées par les partenaires et employés.
- Proposition de nouvelles idées.

<https://participationcitoyenne.ville.quebec.qc.ca/developpement-durable>





# Une mise en œuvre concertée



**Un plan d'action  
intersectoriel et  
intégré**



**Un bilan annuel des  
orientations et des  
résultats obtenus**



**Groupes de travail  
pluridisciplinaires pour la  
mise en œuvre des  
orientations**



**Une révision des  
orientations à la troisième  
année**

**Une  
communication  
régulière**

Mobiliser les  
acteurs et susciter  
l'adhésion des  
citoyens

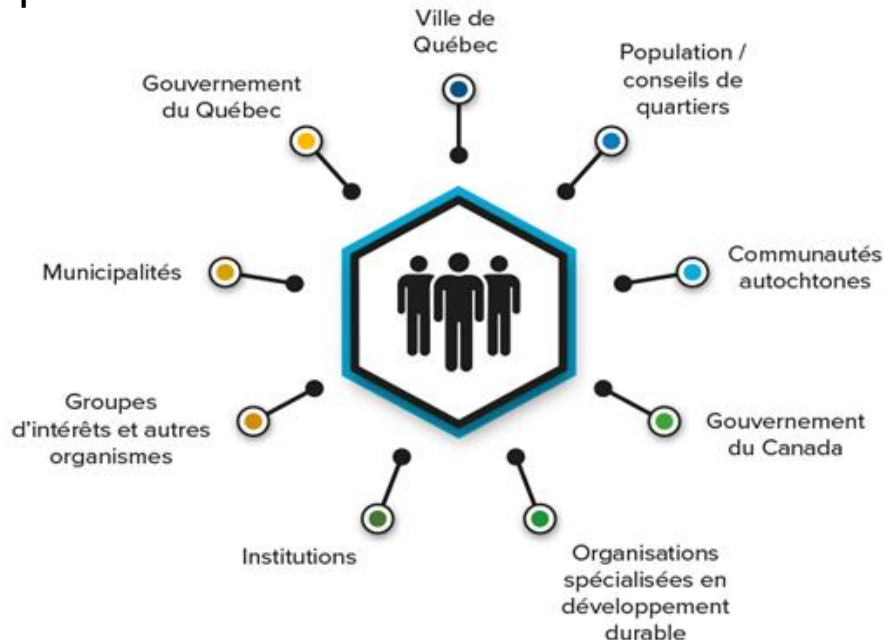
Faire connaître  
les défis collectifs  
en matière de  
développement  
durable

Soutenir la mise  
en œuvre des  
orientations de la  
stratégie



# La participation de toutes et de tous

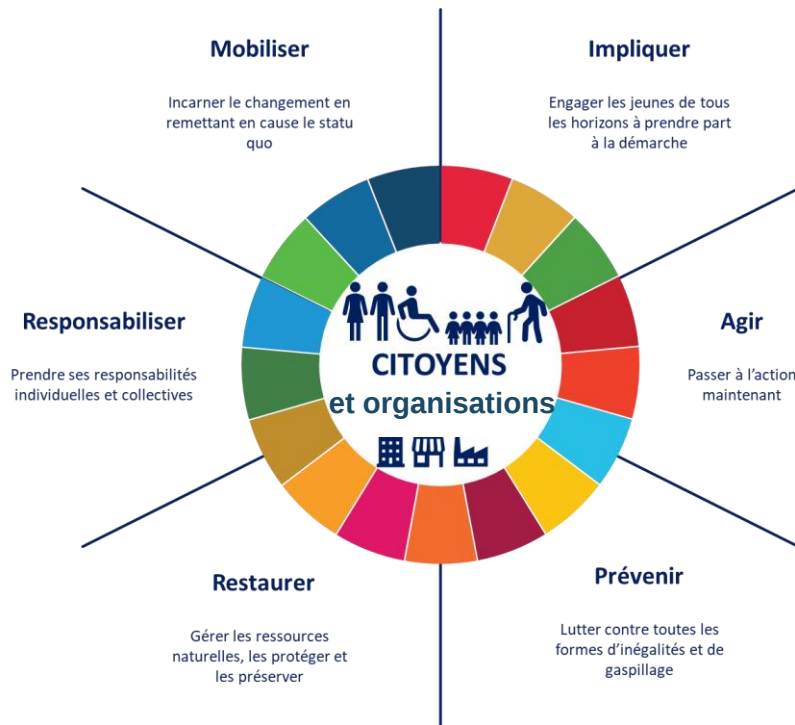
- Toutes les parties prenantes sont encouragées à adopter des pratiques écoresponsables.





# La participation de toutes et de tous

- La Ville n'est pas la seule à devoir agir : les citoyens et les organisations doivent contribuer à l'atteinte des cibles et des objectifs de développement durable de l'ONU.



**Merci pour votre attention.  
Période de questions et commentaires.**

